

## Raadsinformatiebrief

Nr. :  
Reg.nr. : 12.0001  
B&W verg. : 28 februari 2012

Onderwerp: Integratieplan stichting WAO/WSW en Bureau  
Sociaal Raadsliden (BSR)

### 1) Status

Deze brief, die gaat over de integratie van de functie, taken en werkzaamheden van Bureau Sociaal Raadsliden en de stichting WAO/WSW Advies, wordt u ter informatie aangeboden.

### 2) Samenvatting

Ter uitvoering van een door uw raad aangenomen motie hebben wij een integratieplan laten opstellen met betrekking tot de functie, taken en werkzaamheden van Bureau Sociaal Raadsliden en de stichting WAO/WSW Advies. Ook andere partners zijn hierbij betrokken. In het plan worden drie scenario's voorgelegd. Conform het advies van het betreffende onderzoeksbureau hebben wij besloten om uitvoering te geven aan scenario II. Met dit scenario wordt de door uw raad vastgestelde bezuinigingstaak volledig gerealiseerd. De inzet van vrijwilligers en een meer wijkgerichte aanpak worden in dit scenario behouden c.q. gestimuleerd.

### 3) Wij bieden u dit stuk ter informatie aan.

**Steller** : Van Gerven/van Aanholt  
**Tel.** : 073-6159096/9007  
**E-mail** : a.vangerven@s-hertogenbosch.nl

#### 4) Aanleiding

In uw vergadering van 12 april 2011 heeft uw raad ingestemd met een omvangrijke bezuinigingsoperatie, waarmee de subsidie voor de stichting WAO/WSW Advies van ca. €160.000,= per 1 januari 2013 volledig komt te vervallen. Voor het Bureau Sociaal Raadslieden betekent die bezuiniging een vermindering van de formatie met 0,5 fte.

Naast het besluit om de subsidieverstrekking aan de stichting WAO/WSW Advies te laten vervallen, is door uw raad een motie aangenomen inhoudende dat:

*“in het najaar van 2011 een integratieplan wordt voorgelegd voor de functie, taken en uitvoering van de werkzaamheden van de stichting WAO/WSW Advies, Bureau Sociaal Raadslieden en mogelijke andere partners vanaf 2013”.*

Deze aangenomen motie heeft dus uitsluitend betrekking op een op te stellen integratieplan. De voorgenomen bezuiniging blijft gehandhaafd zodat de subsidieverstrekking aan de stichting WAO/WSW Advies ook feitelijk per 1 januari 2013 wordt beëindigd. De stichting heeft tegen dit besluit bezwaar ingediend en dit bezwaar is door ons college ongegrond verklaard. Vervolgens heeft de stichting bij de Rechtbank beroep aangetekend tegen deze ongegrondverklaring. De behandeling van dit beroep was oorspronkelijk gepland op 26 januari 2012 maar is inmiddels verdaagd naar 10 april 2012. Hoewel wij dit niet verwachten, kan de uitspraak van de Rechtbank nog van invloed zijn op de voorgenomen subsidie-beëindiging. Mocht dit zo zijn dan zullen wij uw raad hierover informeren.

Op basis van de betreffende motie is een nader uitgewerkte onderzoeksopdracht geformuleerd en besproken met zowel het Bureau Sociaal Raadslieden als met de stichting WAO/WSW Advies. De opdracht is gegund aan KplusV organisatie-advies uit Arnhem. Dit bureau heeft een rapport met advies uitgebracht en deze zijn inmiddels door de portefeuillehouder besproken met de direct betrokken partijen.

Om overleg te kunnen hebben met de direct betrokken partijen en met oog op de beroepszaak van oorspronkelijk 26 januari 2012 heeft de uitwerking van de motie enige vertraging opgelopen.

#### 5) Inhoud

Bij het uitvoeren van het onderzoek en het ontwikkelen van mogelijke integratiescenario's hebben de onderzoekers rekening gehouden met de visie zoals die is verwoord in het coalitieakkoord 2010 en uitgewerkt in het Kader Sociaal Beleid. Wijkgericht werken en het vergroten van de zelfredzaamheid van burgers zijn ambities van onze gemeente. De inzet van vrijwilligers in de wijken is daarmee een speerpunt van de stad. De wijkpleinen zullen meer als vooruitgeschoven post gaan dienen van de professionele dienstverleners op het gebied van welzijn en zorg.

Naast het BSR en de stichting WAO/WSW Advies zijn ook de integratiemogelijkheden onderzocht met het Juridisch Loket, het Wmo-loket, de wijkpleinen en de stichting MEE.

Een integratie van BSR en/of stichting met één of met meerdere van deze instanties wordt door de onderzoekers niet zinvol geacht. Het type dienstverlening, de financieringswijze, de werk- en rechtsgebieden, de relatie met de gemeente en de doelgroepen van deze organisaties verschillen hiervoor teveel.

Het BSR en de stichting vertonen overlap in hun dienstverlening, zowel qua inhoud van de vraag als de te bedienen doelgroep. De reikwijdte van BSR qua rechtsgebieden en type cliënten is echter groter. Het dienstverleningsproces van BSR kent een zakelijk karakter en begeleiding van cliënten is tijdelijk. Het dienstverleningsproces van de stichting kent een langdurige, meer informele begeleiding van cliënten.

Het onderzoeksrapport geeft drie scenario's voor de integratie van functie, taken en uitvoering van de werkzaamheden van BSR met de stichting WAO/WSW Advies.

## 6) Scenario's

De gepresenteerde scenario's geven, alle op hun eigen wijze, invulling aan het besluit van uw raad om te komen tot een volledige afbouw van de subsidie aan de stichting WAO/WSW Advies. In de scenario's zijn de accenten steeds verlegd.

In scenario I weegt uitsluitend het financiële belang. In scenario II spelen de vrijwillige inzet en de wijkgerichte oriëntatie een rol. Scenario III geeft het meeste gewicht aan de wens om het betaalde personeel van de stichting op natuurlijke wijze te laten afvloeien. Echter, in dit laatste scenario wordt de financiële taakstelling pas in 2017 en niet in 2013 volledig gerealiseerd.

Om tot een advies te komen heeft het onderzoeksbureau zich gebaseerd op (1) de ombuigingsbesluiten, (2) de tekst van de motie, (3) de visie van de gemeente op het welzijns- en maatschappelijk werk (wijkgericht, zelfredzaam, inzet van vrijwilligers) en (4) de SWOT-analyses van de verschillende scenario's. De belangrijkste conclusies luiden als volgt:

### *Scenario I*

De subsidie aan de stichting wordt per 2013 volledig gestopt. Als gevolg van de subsidiestop zal de stichting niet langer in staat zijn haar activiteiten voort te zetten. Immers, de inkomsten van de stichting bestaan voor 85% uit gemeentelijke subsidie. Arbeidsovereenkomsten met de betaalde krachten worden beëindigd, de stichting houdt op te bestaan én de vrijwillige arbeidskrachten vervolgen hun eigen weg.

- Voldoet aan de wens om de subsidie per 2013 geheel af te bouwen.
- De laagdrempelige werkwijze van de stichting gaat verloren.
- Informatie en adviesfunctie wordt inhoudelijk geborgd bij BSR.
- Draagt niet bij aan de nadere invulling van de visie van de gemeente op het werkveld.
- Realiseert een verdergaande bezuiniging dan besloten in de ombuigingsoperatie. De €100.000,- die is gereserveerd om BSR tijdelijk uit te breiden, wordt slechts gedeeltelijk besteed. Deze middelen zijn mede gereserveerd om de toestroom van cliënten bij BSR op te vangen die als gevolg van het stoppen van stichting WAO/WSW zou ontstaan.

### *Scenario II*

De subsidie aan de stichting wordt per 2013 volledig gestopt. Als gevolg van de subsidiestop zal de stichting niet langer in staat zijn haar activiteiten voor te zetten. Arbeidsovereenkomsten met de betaalde krachten worden beëindigd en de stichting houdt op te bestaan.

De vrijwilligers van de stichting worden onder de inhoudelijke verantwoordelijkheid van BSR geplaatst op de wijkpleinen, alwaar zij worden aangestuurd door Divers. Op deze wijze wordt ook de toestroom van cliënten door het stoppen van de stichting door BSR opgevangen. Om dit proces te realiseren is het noodzakelijk dat BSR hiervoor capaciteit kan aanwenden.

Hiervoor is budget (€ 100.000,-) geraamd in het ombuigingsvoorstel waarin de subsidie van de stichting WSW/WAO wordt stopgezet.

- Voldoet aan de wens om de subsidie per 2013 geheel af te bouwen.
- Volgt de ombuigingsbesluiten.
- Informatie en adviesfunctie blijven intact en de werkwijze van de stichting blijft, via de inzet van de vrijwilligers op de wijkpleinen, behouden.
- Draagt uitdrukkelijk bij aan de wens om wijkgericht te werken met inzet van vrijwilligers. De functie van wijkpleinen wordt versterkt als front-office van de professionele dienstverleners.
- Laagdrempelige, open einde dienstverlening wordt in standgehouden.
- Vraagt bij succesvolle invoering mogelijk op termijn om extra capaciteit bij BSR.

### *Scenario III*

De subsidie aan de stichting wordt per 2013 volledig gestopt. Als gevolg van de subsidiestop kan de stichting niet meer voldoen aan haar contractuele verplichtingen.

Arbeidsovereenkomsten tussen de stichting en de betaalde krachten worden beëindigd.

Om de kennis en kunde van de stichting te behouden, alsmede de werkgelegenheid voor de betreffende personen, worden de betaalde krachten (tot pensionering) en de vrijwilligers ondergebracht bij BSR. Door de vrijwilligers te plaatsen op de wijkpleinen blijft de gemeente hun kennis, kunde en toegevoegde waarde voor de doelgroep benutten.

De stichting heeft 2,5 fte betaalde kracht in dienst. Twee van de huidige 2,5 fte zullen in 2013 62 (1 fte) en 64 (1 fte) jaar zijn en dus binnen enkele jaren op natuurlijke wijze afvloeien. De derde betaalde medewerker (0,5 fte) is 57 jaar in 2013. Deze medewerker is gedetacheerd vanuit de Weener Groep.

In dit scenario kan de ombuiging pas in 2017 volledig worden gerealiseerd. Over de periode 2013 tot en met 2016 bedragen de (frictie) kosten naar schatting €400.000,-. Deze kosten worden veroorzaakt door personeelskosten voor de twee vaste krachten tot aan hun pensioengerechtigde leeftijd. Rekening houdende met de inzet van - de eerder bij scenario 1 en 2 beschreven - € 100.000,-, is voor uitvoering van scenario 3 een extra budget van €300.000,- nodig.

- Het netto-effect per 2013 is een significant kleinere bezuiniging dan de raad wenst (verschil is €300.000,-).
- Draagt uitdrukkelijk bij aan de wens om wijkgericht te werken met inzet van vrijwilligers. De functie van wijkpleinen wordt versterkt als front-office van de professionele dienstverleners.
- Informatie en adviesfunctie en laagdrempelig, openeinde werkwijze blijven intact.
- Significante bedreigingen komen voort uit mogelijk hoge integratiekosten en bedenkingen over de haalbaarheid van dit scenario vanuit BSR.
- Geen gedwongen ontslag voor vaste betaalde krachten.

## **7) De keuze**

Het advies van KplusV is als volgt geformuleerd:

‘Overwegende dat in deze tijden de gemeente een extra groot belang hecht aan het beheersen van de gemeentelijke uitgaven en dat de inzet van vrijwilligers in het maatschappelijk middenveld ter vergroting van de zelfredzaamheid van burgers, buurten en wijken tot de ambities van het college behoort. Concluderende dat alleen scenario II voldoet aan zowel het financiële belang van de gemeente als aan haar visie op de Bossche samenleving; adviseren de onderzoekers over te gaan tot uitvoering van scenario II’.

Wij onderschrijven dit advies en zullen daarom overgaan tot uitvoering van uw motie volgens scenario II uit het betreffende onderzoeksrapport.

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenberg mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

### **Bijlagen:**

Geen

### **Ter inzage:**

Het onderzoeksrapport van KplusV organisatie-advies.