

Raadsvoorstel

Agendanr. :
Reg.nr. : 101334
B&W verg. : 18-12-2012
Commissie : MO

Onderwerp: Realiseren bezuinigingstaakstelling 2010 door invoeren van betaald parkeren bij strandbad Engelermeer en beschikbaar stellen krediet voor de initiële investering in parkeerapparatuur

Cie_verg. : 06-02-2013

Raadsverg. : 19-02-2013

1) Status

Op grond van uw bevoegdheid kaders voor beleid op hoofdlijnen te stellen, bieden wij u ter vaststelling deze nota over invoering betaald parkeren Engelermeer aan.

2) Samenvatting

In 2010 heeft uw raad besloten tot het realiseren van een ombuiging groot € 55.000,= door invoering van betaald parkeren bij strandbad Engelermeer.

Bij behandeling tijdens de vergadering van 4 juni 2012 van het raadsvoorstel waarin de invoering van het betaald parkeren was opgenomen, met onderwerp 'Wijziging tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2012' (reg.nr 12.0247), is door uw raad gevraagd de haalbaarheid van de exploitatie van het Fakkelterrein te onderzoeken, als alternatief voor deze ombuigingsmaatregel.

Conclusie uit dit onderzoek is dat door de inrichting van het Fakkelterrein weliswaar parkeercapaciteit wordt toegevoegd aan de wijk 't Zand Noord, maar gelet op de huidige functies in het gebied, zal het gehele gebied in de komende jaren in beperkte mate meer parkeerders aantrekken. Alleen de uitbreiding van activiteiten van de Verkadefabriek zorgen op termijn mogelijk voor meer parkeerders, die op het Fakkelterrein opgevangen kunnen worden (over het gebruik van het terrein zijn ook al afspraken gemaakt met De Verkadefabriek). De exploitatie van het terrein is naar verwachting pas op termijn kostendekkend. De ombuigingstaakstelling bij Sport en Recreatie groot € 55.000 valt met dit alternatief niet te realiseren.

Wij bieden daarom het oorspronkelijke voorstel tot invoering betaald parkeren Engelermeer opnieuw aan u aan.

3) Voorstel

1. Te besluiten tot invoering van betaald parkeren op het parkeerterrein van het strandbad Engelermeer ter realisering van de ombuigingsmaatregel groot € 55.000,=.
2. Het beschikbaar stellen van een investeringskrediet voor parkeerapparatuur ad € 72.000,=.
3. De begroting 2013 dienovereenkomstig te wijzigen

Steller : Sterk

Tel. : (073) 615 97 83

E-mail : t.sterk@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding

In 2010 heeft uw raad besloten tot het realiseren van een ombuiging groot € 55.000,= binnen de begroting van Sport & Recreatie, door het invoeren van betaald parkeren bij het strandbad Engelermeer.

Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel 'Wijziging tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2012' (reg.nr 12.0247) op 4 juni 2012 hebben wij toegezegd om, als mogelijk alternatief voor de invoering van het betaald parkeren bij het Engelermeer, de haalbaarheid van de exploitatie van het Fakkelterrein te onderzoeken. Onderzoek wijst uit dat met dit alternatief de ombuigingsdoelstelling niet realiseerbaar is.

5) Inhoud

Nadere toelichting op het onderwerp:

Door de inrichting van het Fakkelterrein wordt weliswaar parkeercapaciteit toegevoegd aan de wijk 't Zand Noord, maar gelet op de huidige functies in het gebied, zal het gehele gebied in de komende jaren in beperkte mate meer parkeerders aantrekken. Alleen de activiteiten van de Verkadefabriek zorgen voor een uitbreiding van de parkeerbehoefte in de avonduren. Op termijn zal uitbreiding van de activiteiten wellicht meer parkeerders aantrekken, die ook op het Fakkelterrein opgevangen kunnen worden. De exploitatie van het terrein is op termijn hooguit kostendekkend en niet meer dan dat. De ombuigingstaakstelling bij Sport en Recreatie groot € 55.000 valt met dit alternatief niet te realiseren.

Wij bieden daarom het oorspronkelijke voorstel tot invoering betaald parkeren Engelermeer opnieuw aan u aan.

Algemeen

De strandbaden Engelermeer en Oosterplas zijn beiden gratis recreatievoorzieningen die door de afdeling Sport & Recreatie worden onderhouden en voorzien van toezichthouders in het kader van de Wet Hygiëne en Veiligheid Bad en Zweminrichtingen categorie C (nadrukkelijk geen badmeesters!).

De kosten van deze gratis voorziening bedragen jaarlijks € 185.000,=. De invoering van het betaald parkeren levert een geschat jaarlijks netto resultaat op (opbrengsten minus kosten) van € 55.000,= Hiermee worden de jaarlijkse exploitatiekosten van de strandbad met € 55.000,= verlaagd en zo een bijdrage geleverd aan de bezuinigingen.

Het heffen van parkeergeld voor het Engelermeer is niet nieuw. Tot begin jaren '90 werd er parkeergeld geïnd door beheerders. Uit veiligheidsoverwegingen is hiermee gestopt.

Positieve neveneffecten

Hoewel de invoering van betaald parkeren is ingegeven vanuit bezuinigingen, kent de maatregel naar verwachting ook een aantal positieve neveneffecten en beleidsdoelen die op zich niet onbelangrijk zijn. De eventuele afname van het autogebruik en toename van het fietsgebruik als gevolg van het invoeren van het betaald parkeren op het strandbad Engelermeer, heeft een positieve bijdrage aan doelstellingen zoals, duurzaamheid, milieu en de CO2 neutrale stad.

Investerings- en exploitatiekosten parkeerregeling

Voor de invoering van het betaald parkeren zijn er twee opties uitgewerkt, te weten de variant "slagboom" en de variant "parkeerautomaat". De optie om te werken met parkeerwachten

wordt niet meegenomen omdat het de minst kosteneffectieve optie is en zelfs vanuit veiligheidsperspectief wordt ontraden.

Van de varianten slagbomen en kaartjesautomaat blijkt de laatste de meest duurzame en efficiëntste optie te zijn. Door een flexibele inzet van de controle functie kunnen de kosten mee fluctueren met de inkomsten. Zo is, indien het geen strandbadweer is, geen controle nodig. Daarmee zijn de kosten navenant lager. De variant met slagbomen heeft een hogere vaste exploitatielast, is minder flexibel en weegt daardoor zwaarder door in de lasten bij lagere inkomsten door slecht weer.

Onderstaand geven we de investeringskosten en vaste exploitatielasten van beide opties weer.

	Slagbomen	Parkeerautomaat
Investeringskosten	€ 135.500,00	€ 72.000,00

De optie van de parkeerautomaten betekent niet alleen beduidend lagere eenmalige investeringslasten. Ook de exploitatielasten (afschrijving, onderhoud en schades) zijn lager, omdat de optie met de slagbomen vandalisme gevoeliger is (kosten, verlies aan inkomsten).

In het onderliggende exploitatiemodel wordt uitgegaan van een afschrijvingstermijn van de investeringen van 8 jaar. Tijdens de bespreking van het eerdere voorstel in de commissie is discussie ontstaan over de investerings- en exploitatiekosten om de ombuigingsmaatregel te realiseren. We kunnen ons dit voorstellen, omdat de eerdere redactie technisch van aard was. De kapitaallasten van de investering worden berekend op basis van de door uw raad vastgestelde afschrijvingstermijn (8 jaar). De exploitatiekosten bestaan naast de kapitaallasten hoofdzakelijk uit de controlekosten. Deze zijn flexibel. In de eerdere berekening zijn we echter uitgegaan van een gemiddeld aantal stranddagen. Geen strandweer, dan geen controle. De controlekosten worden volledig afgedekt door parkeer-inkomsten (hogere betaalbereidheid) en de inkomsten uit naheffingen. De parkeercontrole richt zich overigens ook op parkeerovertredingen in de omgeving (parkeerverbod, parkeer excessen noordzijde strandbad en Kruiskamp). Een neveneffect van fysieke controle is dat dit een preventieve werking kan hebben op mogelijke overlast die in de omgeving van het gebied wordt ervaren.

Berekening parkeerbezetting

In de berekening van de parkeersomvang is gebruik gemaakt van de tellingen van bezoekersaantallen in de laatste 10 jaar (gemiddeld 82.000). Dit betreft weliswaar handmatige tellingen, maar die kunnen als redelijk nauwkeurig gezien worden, mede omdat er over een langere periode gegevens beschikbaar zijn.

Als seizoen wordt de periode aangemerkt tussen medio mei en begin september.

Wij houden er rekening mee dat de meerderheid van de bezoekers met de fiets komt en/of samen een auto deelt. We gaan er van uit dat 1 op de 6 bezoekers (13.667 auto's) met de auto komt. Een deel van de bezoekers dat met de auto komt, omdat de afstand tot het Engelermeer te groot is om te fietsen, komt van buiten onze gemeente. Het is rechtvaardig om deze externe bezoekers via het parkeren een bijdrage te vragen voor het gebruik van de strandbad faciliteiten.

Daarbij is het Engelermeer voor fietsverkeer goed ontsloten en op fietsafstand van de stad.

We hebben in lijn met de door uw raad vastgestelde taakstelling nog onderzocht om de ombuiging van € 55.000,- te realiseren door het invoeren van een entreprijs voor het gebruik van het strandbad. Deze optie heeft echter vergaande investeringsconsequenties, met name

om het terrein afgesloten te krijgen, en doet geen recht aan het idee van een open natuurgebied dat vrij toegankelijk is.

Bovendien worden met een dergelijke maatregel alle bezoekers geraakt ongeacht of men te voet, per fiets of met de auto komt.

Als tarief voor het betaald parkeren aan het Engelermeer is € 1,50 per uur, met een maximum van € 4,50 per dag, tussen 08.30 en 20.00 uur voorgesteld.

Voor de geregelde strandbad bezoeker wordt een jaarparkeerkaart aangeboden met een tarief van € 40,=. Hierdoor kunnen de jaarlasten voor de geregelde bezoeker beperkt blijven.

De jaarkaart

De optie van een jaarkaart is aangedragen omdat die het juist voor de frequente bezoeker van het Engelermeer aantrekkelijk maakt om tegen relatief lage kosten per bezoek toch het gehele seizoen door te kunnen parkeren.

Ingaand op uitwijkgedrag en andere reacties

Dat er bezoekers zullen zijn die alternatieve parkeerlocaties gaan zoeken als gevolg van het invoeren van het betaald parkeren is nooit helemaal te voorkomen. De vraag is in welke mate dit probleem zich zal voordoen. Wij zijn van mening dat dit zich maar in beperkte mate zal voordoen.

Het gebied aan de noordkant van het Engelermeer heeft geen strand en is onaantrekkelijk en niet geschikt voor zwemmers. Het is daarom ook niet te verwachten dat er grote aantallen strandbadbezoekers naar de noord- en oostkant van het Engelermeer gaan uitwijken, niet voor zwemmen en niet voor het alternatieve parkeren. Aan die zijden is de waterkant dicht begroeid en zijn er geen ligweiden en zandstranden. Ook zijn er geen parkeerfaciliteiten en is er weinig ruimte voor wild-parkeren.

De problematiek die de bestuursraad Engelen aankaart is gebonden aan de noordkant van het Engelermeer. De afstand tussen de daar aanwezige parkeerfaciliteit en het strandbad is hemelsbreed 1,5 kilometer en via de weg of paden nog groter. Wij verwachten dat het aantal bezoekers dat omwille van het parkeertarief zal uitwijken naar de Noorderplas beperkt zal blijven. De problematiek van sekstoerisme en verkeerd parkerende vissers aan deze noordzijde van het Engelermeer is een vraagstuk op zich en heeft geen directe relatie tot de invoering van het betaald parkeren op het strandbad.

Een eventuele uitwijk naar de Kruiskamp kan zich in zekere mate voordoen. De afstand om naar het strandbad te lopen is meer dan 750 meter. Wij verwachten dat deze afstand, mede gezien het beperkte parkeertarief, voor de meeste bezoekers te ver zal zijn.

Een vergelijk met het parkeergedrag van JBZ bezoekers – zoals een reactie vanuit Kruiskamp suggereert – gaat op grond van onze inzichten niet op, omdat het in dit geval niet om medewerkers van het ziekenhuis gaat die voor hun werk de hele dag de auto kwijt willen maar om recreanten, die de auto gebruiken om met meerdere personen en dagbagage (koelbox, opblaasboot, luchtbedden, etc.) naar het Engelermeer te gaan.

Mocht er tijdens zomerse dagen extra toezicht op parkeereccessen rond het Engelermeer nodig zijn, dan is dat eenvoudig in te passen in de werkzaamheden van het parkeertoezicht, dat al ter plaatse is. Zoals nu ook al het geval is, zal door middel van prioritering extra capaciteit worden ingezet. Op grond van ervaringen bij de andere strandbaden, zal dit slechts incidenteel nodig zijn.

Ook is er overleg gevoerd met de gemeente Heusden over maatregelen ter voorkoming van parkeeroverlast en handhaving en parkeertoezicht rond de west- en zuidkant van het

Engelermeer bij de genoemde zorgboerderij. Wij passen in onderling overleg maatregelen op elkaar aan.

Het geschetste veiligheidsaspect

De wijkraad veronderstelde in haar reactie op het eerdere voorstel, dat door het betaald parkeren bezoekers gedwongen worden om meer waardevolle 'zaken' (uit de auto) mee te nemen zoals bijvoorbeeld een betaalkaart. De vraag is echter of dat aan de orde is en als het zo is, geldt dat alleen voor de chauffeur van de auto. Wij achten het eventuele risico op verlies van een betaaldpas niet wezenlijk groter dan de mogelijkheid van het verlies van andere persoonlijke eigendommen die men mee neemt naar het strandbad.

Parkeertoezicht is bij de parkeerapparatuur alert op het risico van skimming. Dat geldt voor alle andere betaalapparatuur in de stad waar men met pin kan betalen. Diefstal en vernieling van materiaal proberen we door gedegen installatie en plaatsing en gebruik van camera's te voorkomen. Risico op schade is er altijd en daar is in de berekeningen van de jaarlijkse exploitatielasten (op basis ervaringsgegevens) rekening mee gehouden. Buiten het seizoen wordt de apparatuur gedemonteerd.

Tarief

Het gekozen dagtarief is marktconform. Eventuele halvering van het tarief, om daarmee de lasten van bezoekers te verlagen, betekent dat de financiële doelstelling niet gehaald wordt. Het is niet te verwachten dat een halvering van het tarief twee keer zo veel autobezoekers/strandbadbezoekers oplevert. Ervaringsgegevens over de sturingsvariabelen van betaald parkeren, de prijselasticiteit van parkeerkosten, bevestigen dit. Door een eventuele verlaging van het tarief staat bovendien de te behalen opbrengst bij een matige zomer nog meer onder druk en is de kans groot dat de bezuinigingsdoelstelling van gemiddeld € 55.000,= per jaar niet gerealiseerd kan worden.

Er is gekozen voor tarieven die elders in Nederland worden gehanteerd en als redelijk worden ervaren. Een referentie is de Recreatiegemeenschap Veluwe (www.rgv.nl). Zij hebben veel ervaring met betaald parkeren bij strandbadlocaties.

Daarbij blijft het Engelermeer nog steeds, in tegenstelling tot veel andere strandbaden, een openbaar en gratis toegankelijk strandbad voor de eigen inwoners en de regio.

Beleidsalternatieven/scenario's:

Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel 'Wijziging tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelasting 2012' (reg.nr 12.0247) op 4 juni 2012 hebben wij toegezegd om, als mogelijk alternatief voor de invoering van het betaald parkeren bij het Engelermeer, de haalbaarheid van de exploitatie van het Fakkelterrein te onderzoeken. Onderzoek wijst uit dat met dit alternatief de ombuigingsdoelstelling niet realiseerbaar is.

Wijze van aanpak/oplossingsrichting:

Voorgesteld wordt om over te gaan tot invoering van betaald parkeren op de parkeerplaats van het strandbad Engelermeer op de wijze zoals hiervoor in de uitgebreide nadere toelichting is geschetst.

Communicatie/vervolgprocedure:

Bij de invoering van betaald parkeren horen vroegtijdige bekendmakingen ter plaatse en in de relevante media.

6) Financiële paragraaf

Invoering van betaald parkeren bij het strandbad Engelermeer vergt een initiële investering van € 72.000,=.

Om deze investering mogelijk te maken is een krediet nodig van € 72.000,=

De investering die afgeschreven wordt in 8 jaar resulteert in een jaarlast van ca. € 12.000,= aan afschrijving en rente.

Gecalculeerd is een netto-opbrengst/resultaat is tussen de € 40.000,= en € 62.000,= een en ander afhankelijk van bezoekersaantallen en weersgesteldheid.

Berekening resultaat:

Kosten:

Kapitaallasten: € 12.000,=

Uitvoeringskosten: € 30.000,=

Controlekosten: € 31.000,=

Opbrengsten:

Opbrengst parkeergeld
en naheffingen: € 128.000,=

Resultaat: € 55.000,=

De bezuinigingsdoelstelling van € 55.000,= is gebaseerd op de gemiddelden. Bij meer zonnige dagen zijn er meer controlekosten waartegenover hogere opbrengsten staan. Bij minder zonnige dagen zijn de controlekosten lager maar ook de inkomsten.

7) Voorstel

1. Te besluiten tot invoering van betaald parkeren op het parkeerterrein van het strandbad Engelermeer ter realisering van de ombuigingsmaatregel groot € 55.000,=.
2. Het beschikbaar stellen van een investeringskrediet voor parkeerapparatuur ad € 72.000,=.
3. De begroting 2013 dienovereenkomstig te wijzigen

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenbergh mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Bijlagen:

geen

Ter inzage:
ja

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van
; 19 februari 2013

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 december 2012,
regnr.101334;

gelet op de Gemeentewet;

Besluit

1. Te besluiten tot invoering van betaald parkeren op het parkeerterrein van het strandbad Engelermeer ter realisering van de ombuigingsmaatregel groot € 55.000,=.
2. Het beschikbaar stellen van een investeringskrediet voor parkeerapparatuur ad € 72.000,=.
3. De begroting 2013 dienovereenkomstig te wijzigen

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts