

Rv herbenoeming Bgm 2014 dd 250713

Raadsvoorstel

Agendanr.

Reg.nr.

Presidium

Cie_verg.

Onderwerp: herbenoeming burgemeester 2014

Raadsverg.. 10 september 2013

1) Status

Op grond van de gemeentewet moet de raad een aanbeveling doen over herbenoeming van de burgemeester nu diens ambtstermijn op 1 september 2014 verstrijkt. Met de vaststelling van een verordening wordt aan de verplichting voldaan om daartoe een voorbereidingscommissie uit het midden van de raad in te stellen om tot die aanbeveling te komen.

2) Samenvatting

De huidige ambtstermijn van de heer mr. dr. A.G.J.M. Rombouts als burgemeester van 's-Hertogenbosch verstrijkt per 1 september 2014. De procedures voor herbenoeming zijn door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) vastgelegd in een circulaire uit 2012 (bijgevoegd). De Commissaris van de Koning neemt het initiatief in de procedure tot herbenoeming. Hij heeft, nadat hij zich er van had vergewist dat de heer Rombouts voor herbenoeming in aanmerking wil komen, de procedure gestart. De brief daarover aan de gemeenteraad d.d. 18 juli jl. is bijgevoegd. De gemeenteraad brengt een aanbeveling uit op grond waarvan de Minister van BZK beslist over de herbenoeming. De genoemde circulaire schrijft voor dat uit het midden van de raad een commissie moet worden gevormd die het voorwerk verricht. Inbreng van het college in die commissie – de burgemeester is immers ook voorzitter van het college – wordt in de verordening via een adviseurschap door een wethouder verzekerd. Het werk van de commissie vindt plaats in beslotenheid. De betrokkenen bij het werk van de commissie zijn gehouden aan de geheimhoudingsplicht. De vaststelling van de uit te brengen aanbeveling vindt plaats in een openbare raadsvergadering. Met het oog op de komende herindeling Maasdonk verwacht de CvdK de aanbeveling voor 1 januari 2014.

3) Inhoud

De proceduregang voor de herbenoeming van burgemeesters, in termijnen van zes jaar, is vastgelegd in een circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), in de meest recente versie, van 20 juli 2012. Met daarbij gevoegd een concept-verordening voor een in te stellen voorbereidingscommissie uit de raad.

De huidige termijn voor burgemeester Rombouts loopt 1 september 2014 af. De raad moet een aanbeveling doen over al of niet herbenoeming. De BZK-circulaire gaat er van uit dat de aanbeveling van de raad wordt voorbereid door een commissie "uit het midden van de raad". Voor de samenstelling kan worden teruggevallen op eerdere herbenoemingsprocedures in onze gemeente en daarnaast op de genoemde concept-verordening. U wordt voorgesteld dat daarin de voorzitters van de fracties plaatsnemen, met de griffier als secretaris. De voorzitter van de grootste raadsfractie is voorzitter van de commissie. Instelling vindt plaats bij verordening waarin verder ook de werkwijze van die commissie wordt geregeld.

Het werk van de commissie vereist volgens de BZK-circulaire opleggen van geheimhouding aan alle betrokkenen over de beraadslagingen en de vervaardigde stukken. De uitgebrachte aanbeveling van de raad is, evenals de raadsvergadering waarin die aanbeveling wordt vastgesteld, openbaar. Alle daaraan voorafgaande acties, beraadslagingen en stukken zijn dat dus expliciet niet.

Waar de burgemeester behalve als raadsvoorzitter ook functioneert als voorzitter van het college, wordt in het werk van de commissie ook voorzien in het meewegen van de gevoelens van de wethouders. In de voorgaande eerdere herbenoemingsprocedure in 2008 is een wethouder door de commissie gehoord. De concept-verordening van 2012 van BZK suggereert een adviseurschap van een wethouder, waarbij deze geen lid is van de commissie of stemrecht mag hebben. Materieel dus hetzelfde als in onze gemeente gebruikelijk bij eerdere herbenoeming. Ook voor hem geldt vanzelfsprekend de geheimhoudingsplicht.

De commissie staat voor de taak om te bezien of de bestaande profielschets wijziging behoeft. En moet zich een oordeel te vormen over het functioneren van de burgemeester, in alle aspecten van deze functie. De bevindingen worden vastgelegd in een verslag dat eerst met de burgemeester wordt besproken en vervolgens aan de raad wordt gezonden, met inbegrip van eventuele gemaakte afspraken met de burgemeester over diens functioneren. Daarna vindt bespreking van dat verslag plaats tussen raad en burgemeester, eventueel nadat – indien de raad dat nodig oordeelt – daarover overleg is gevoerd met de Commissaris van de Koning. De raad stelt een aanbeveling op over de herbenoeming, maar kan, alvorens die aanbeveling op te stellen, overleg voeren met de Commissaris van de Koning.

Uiterlijk 4 maanden voor de eerste dag waarop de herbenoeming moet ingaan dient de raad, volgens de BZK-circulaire, de aanbeveling te zenden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, door tussenkomst van de Commissaris van de Koning. Dus in ons geval zou dat zijn uiterlijk 1 mei 2014. Het is waarschijnlijk dat als gevolg van de herindeling Maasdonk de gemeenteraadsverkiezingen niet in maart, maar in november 2014 plaatsvinden. Maar helemaal zeker is dat echter op dit moment nog niet. Het zou dus zo kunnen uitpakken dat we onverhoopt toch ook in onze gemeente verkiezingen hebben in maart. Met bijgevolg een benoemingsprocedure waar de huidige raad mee begint maar die eindigt bij een nieuw geïnstalleerde raad. Dat zou weinig praktisch zijn. Om hoe dan ook één raad zonder cesuur - en dat kan in de tijd gezien niet anders zijn dan de huidige raad - de herbenoeming volledig te laten afdoen, wordt voor de zekerheid gekoerst op het sneller afronden van de procedure, voor 1 januari 2014.

4) Voorstel

Het presidium van de raad stelt u voor om bijgaande Verordening op de commissie voorbereiding aanbeveling herbenoeming burgemeester 2014 vast te stellen.

Het Presidium,

De secretaris,
drs. A. van der Jagt

De voorzitter,
P.M. van der Krabben

Bijlagen:

- Brief Commissaris van de Koning aan de gemeenteraad over Herbenoeming burgemeester d.d.18 juli, binnengekomen op 23 juli.
- Circulaire Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over procedureregels herbenoeming burgemeester d.d. 20 juli 2012.

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van 10 september 2013;

gezien het voorstel van het Presidium

gelet op de gemeentewet artt. 61 en 61a en de Circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over o.m. procedureregels herbenoeming van burgemeesters, Stcrt. d.d. 20 juli 2012;

Besluit

1. In te stellen een commissie die wordt belast met het voorbereiden van de aanbeveling die de raad uiterlijk 1 januari 2014 moet uitbrengen inzake de herbenoeming van de heer mr. dr. A.G.J.M. Rombouts als burgemeester van 's-Hertogenbosch,
2. De voorzitter van de grootste fractie in de raad te benoemen tot voorzitter,
3. Tot geheimhouding ten aanzien van de beraadslagingen in de raad en in die commissie en de stukken die deze aan de raad zendt, respectievelijk beraadslagingen en stukkenwisseling met de Commissaris van de Koning en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in het kader van deze herbenoeming,
4. Vast te stellen de navolgende Verordening op de commissie voorbereiding aanbeveling herbenoeming burgemeester 2014.

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Verordening op de Commissie voorbereiding aanbeveling herbenoeming burgemeester 2014

SAMENSTELLING

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder de commissie: De commissie voorbereiding aanbeveling herbenoeming burgemeester 2014.

Artikel 2

- a. Iedere fractie in de raad mag een lid van de commissie aanwijzen. Met de aanvaarding van hun lidmaatschap van de commissie zijn de leden gebonden aan de bepalingen van deze verordening. Plaatsvervangend is niet toegestaan.
- b. De voorzitter van de grootste fractie in de raad is voorzitter van de commissie, de commissie kiest uit zijn midden een plaatsvervangend voorzitter.
- c. Aan de commissie wordt een wethouder als adviseur van de commissie toegevoegd. Deze is geen lid van de commissie en heeft geen stemrecht.
- d. De griffier is secretaris van de commissie en verleent de commissie ambtelijke bijstand.
- e. De van de commissie uitgaande stukken worden door voorzitter en secretaris ondertekend.
- f. De secretaris draagt zorg voor de archivering van de door de commissie vervaardigde stukken.

TAAK EN WERKWIJZE

Artikel 3

De commissie is belast met de voorbereiding van de aanbeveling van de raad met betrekking tot herbenoeming van de burgemeester conform de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkszaken aangegeven procedureregels in de Circulaire over o.m. procedureregels herbenoeming van burgemeesters, Stcrt. d.d. 20 juli 2012;

Artikel 4

- a. De commissie vormt zich een oordeel over het functioneren van de burgemeester en legt haar bevindingen vast in een verslag.
- b. De commissie toetst daarbij aan de door de raad vastgestelde functieprofielprofiel.
- c. Zij bespreekt het verslag met de burgemeester.
- d. Zij bespreekt dit zo nodig vervolgens namens de raad met de Commissaris van de Koning.

Artikel 5

- a. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of tenminste twee leden van de commissie noodzakelijk achten.
- b. De commissie vergadert niet als niet tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is.
- c. De vergaderingen van de commissie zijn besloten.
- d. De voorzitter bepaalt de dag, uur en plaats van de vergadering.

GEHEIMHOUDING

Artikel 6

- a. De leden van de commissie, de secretaris en diegenen die door de commissie worden gehoord of anderen die bijdragen aan het werk van de commissie, zijn tegenover een ieder, de andere leden van de gemeenteraad hierbij inbegrepen, gehouden tot geheimhouding van al datgene dat hen in verband met het lidmaatschap van de commissie direct of indirect ter kennis is gekomen, met dien verstande dat het verslag van haar bevindingen onder de geheimhoudingsplicht wordt aangeboden aan de burgemeester en aan de raad.
- b. Deze geheimhoudingsplicht geldt zowel tijdens het bestaan van de commissie als na het ontbinden en beëindigen van de werkzaamheden van de commissie.
- c. De commissie verricht zijn werkzaamheden zodanig dat wordt voorkomen dat de privacy van de burgemeester wordt aangetast.

BESLUITVORMING

Artikel 7

- a. Het verslag van de commissie wordt bij meerderheid van stemmen vastgesteld. Ieder commissie lid heeft één stem.
- b. Leden kunnen daarbij minderheidsstandpunten innemen die alsdan in het verslag worden opgenomen.

BEËINDIGING

Artikel 8

De commissie wordt geacht te zijn ontbonden op de dag waarop de raad zijn aanbeveling heeft vastgesteld.

SLOTBEPALING

Artikel 9

- a. In alle gevallen dat deze verordening niet voorziet beslist de commissie bij meerderheid van stemmen
- b. De commissie zal, indien daartoe naar haar oordeel de noodzaak aanwezig is, tussentijds met de gemeenteraad in besloten vergadering overleggen, indien de in deze verordening weergegeven procedure niet kan worden volbracht.

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts