

Raadsvoorstel

Agendanr.	:	
Reg.nr.	:	1539934
B&W verg.	:	13 augustus 2013
Commissie	:	BZ
Cie_verg.	:	22 augustus 2013
Raadsverg.	:	27 augustus 2013

Onderwerp: Herindelingsadvies Maasdonk –
's-Hertogenbosch - Oss

1) Status

Het voorstel betreft de beleidsvoorbereiding van de herindeling van de gemeente Maasdonk.

2) Samenvatting

Wij bieden u hierbij het voorstel aan voor het herindelingsadvies gemeenten Maasdonk, 's-Hertogenbosch en Oss. Dit herindelingsadvies volgt op het herindelingsontwerp dat u op 29 mei 2013 vaststelde. We stellen u voor over te gaan tot definitieve besluitvorming door in te stemmen met het bij dit voorstel gevoegde herindelingsadvies. Op basis van de Wet Arhi dienen de drie betrokken gemeenteraden eenzelfde besluit te nemen. Eenzelfde besluit ligt dan ook voor bij de gemeenten Oss en Maasdonk.

Voortraject

Sinds 2009 oriënteert de gemeente Maasdonk zich op haar bestuurlijke toekomst. Deze oriëntatie leidde eind maart 2013 tot het besluit om de gemeente te splitsen. Het gaat daarbij om een bijzondere herindeling (art. 1 eerste lid sub b Wet arhi) waarbij na de splitsing, de kernen Vinkel en Nuland worden toegevoegd aan 's-Hertogenbosch en de kern Geffen aan Oss. Op respectievelijk 23 en 25 april spraken de raden van 's-Hertogenbosch en Oss de intentie uit de voorbereidingen voor herindeling te willen starten. Als vervolg hierop, stelden de drie gemeenteraden het herindelingsontwerp vast op 29 mei jl. (regnr. 163636). De raden van de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch namen eerder allebei moties aan in het kader van 'kostenneutraal herindelen'. In dit raadsvoorstel presenteren wij de actuele stand van zaken op dit vlak. Ook melden wij de afspraken over financiële verdeelmaatstaven en toezicht.

Zienswijzen

Het herindelingsontwerp lag na vaststelling in de drie gemeenteraden acht weken ter inzage. Er zijn ruim 450 zienswijzen ingediend. Het leeuwendeel van de ingediende zienswijzen spitst zich toe op de in het herindelingsontwerp voorgestelde gemeentegrens tussen de spoorlijn en de A59. Een groot deel van de inwoners van dit gebied, samen met andere Nulanders, geeft te kennen zich Nulander te achten en op Nuland/'s-Hertogenbosch gericht te zijn. Hun wens is de 'historische' grens tussen Nuland en Geffen van voor 1993 opnieuw als gemeentegrens aan te wijzen. Ditmaal als grens tussen de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch.

Zienswijzen leiden tot gewijzigd grensbeloop tussen het spoor en de A59

De ingediende zienswijzen zijn beoordeeld en voor zover aan de orde verwerkt in het uiteindelijke herindelingsadvies. Deze beoordeling, ons besluit en de toelichting daarop is opgenomen in een aparte 'Nota van zienswijzen en wijzigingen Besluit 'Herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk - 's-Hertogenbosch' - Oss. Deze treft u als bijlage 1 bij dit voorstel aan. Een gedeelte van de zienswijzen heeft ons doen besluiten u in dit herindelingsadvies een alternatief grensbeloop voor te leggen. Het betreft specifiek het grensbeloop tussen het spoor en de A59. Deze wijziging van het grensbeloop is mogelijk geworden, doordat naast spoorlijnen, wegen en kanalen ook kleinschalige elementen, zoals waterschapsloten, als 'harde' begrenzing in het landschap mogen worden aangemerkt. We hebben uiteindelijk gekozen voor de waterschapslot als grensbeloop binnen het gebied tussen het spoor en de A59. Daar waar dat niet mogelijk of logisch is, sluiten we aan op de begrenzing van kadastrale eigendommen. De gehele argumentatie en uitwerking van de grenswijziging kunt u terugvinden in hoofdstuk 4 "Geografische uitwerking" van het herindelingsadvies.

Vervolprocedure

Na de vaststelling door de drie gemeenteraden bieden wij het herindelingsadvies aan het college van Gedeputeerde Staten aan.

3) Voorstel

Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen waarin wordt gevraagd om:

1. de zienswijzen te beoordelen overeenkomstig de Nota van zienswijzen en wijzigingen Besluit 'Herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch – Oss';
2. de wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het herindelingsontwerp die zijn aangegeven in de Nota van zienswijzen en wijzigingen Besluit 'Herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch – Oss';
3. het herindelingsadvies gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch - Oss vast te stellen, waarvan de inzet is dat:
 - a) de kernen Vinkel en Nuland worden toegevoegd aan de gemeente 's-Hertogenbosch en de kern Geffen wordt toegevoegd aan de gemeente Oss;
 - b) de gemeente Maasdonk per 1-1-2015 zal worden opgeheven;
 - c) de grens tussen de gemeente 's-Hertogenbosch en de gemeente Oss komt te liggen volgens de kaart zoals weergegeven in hoofdstuk 4 van het herindelingsadvies;
 - d) de bestaande grenzen van de gemeente 's-Hertogenbosch met de Noord-Brabantse gemeenten Vught en Heusden en de Gelderse gemeente Maasdriel ongewijzigd blijven;
 - e) de bestaande grenzen van de gemeente Oss met de Noord-Brabantse gemeenten Grave en Landerd en de Gelderse gemeenten Wijchen, West Maas en Waal en Maasdriel ongewijzigd blijven;
 - f) de grenzen tussen de gemeenten 's-Hertogenbosch en Oss met de gemeente Bernheze en de grens van de gemeente 's-Hertogenbosch met de gemeente Sint-Michielsgestel komen te liggen volgens de kaart zoals weergegeven in hoofdstuk 4 van het herindelingsadvies;
4. Het college te verzoeken de herindeling verder voor te bereiden en het herindelingsadvies conform de Wet Arhi aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te zenden.

Steller : Smits

Tel. : (073) 615 52 69

E-mail : w.smits@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding

Vanaf 2009 oriënteert de gemeente Maasdonk zich op haar bestuurlijke toekomst. Vanuit de Toekomstvisie *Maasdonk 2009-2012* constateert de gemeente dat het haar ambities alleen kan verwezenlijken door samenwerking of samengaan met andere gemeenten. Na diverse verkenningen met onder andere de gemeente Bernheze, sprak de raad van Maasdonk op 29 januari 2013 het voornemen uit om de gemeente te splitsen. Op 26 maart 2013 besloot de raad van Maasdonk definitief een traject te starten dat leidt tot herindeling van de gemeente. Het betreft hier geen reguliere, maar een bijzondere herindeling (art. 1 eerste lid sub b Wet arhi) waarbij sprake is van splitsing van de gemeente door de kernen Vinkel en Nuland toe te voegen aan de gemeente 's-Hertogenbosch en de kern Geffen aan de gemeente Oss.

Naar aanleiding van dit besluit van Maasdonk en het verzoek om hier medewerking aan te verlenen, stemde uw raad op 23 april 2013 in met het Intentiebesluit Herindeling Maasdonk (regnr. 155423). De raad van de gemeente Oss stemde op 25 april 2013 in met hetzelfde voorstel. Als vervolg hierop, stelden de drie gemeenteraden het herindelingsontwerp vast op 29 mei jl. (regnr. 163636). Na deze raadsbesluiten, lag het herindelingsontwerp acht weken ter inzage. De zienswijzen die in deze periode zijn ingediend, zijn beoordeeld en zo nodig verwerkt in het uiteindelijke herindelingsadvies. Er is een aparte zienswijzennota bijgevoegd als bijlage 1 aan het herindelingsadvies.

De raden van de gemeente Oss en 's-Hertogenbosch namen beide moties aan in het kader van 'kostenneutraal herindelen'. In dit raadsvoorstel presenteren wij de actuele stand van zaken op dit vlak. Ook gaan wij in op de afspraken over financiële verdeelmaatstaven en toezicht.

Via dit raadsvoorstel leggen wij het concept-herindelingsadvies ter vaststelling aan uw raad voor. Na vaststelling, bieden wij het herindelingsadvies aan het college van Gedeputeerde Staten aan.

5) Herindelingsadvies

Het herindelingsontwerp dat uw raad op 29 mei vaststelde, was in feite een concept-herindelingsadvies. Nu de zienswijzeperiode is gesloten, hebben wij de ingebrachte zienswijzen verwerkt in het definitieve herindelingsadvies. Het leidde tot aanpassing van hoofdstuk 4 Geografische uitwerking. Ten opzichte van het herindelingsontwerp zijn er ook aanvullingen op de hoofdstukken Financiën en Personeel & Organisatie.

In het herindelingsadvies schetsen wij eerst de aanleiding, de huidige situatie en het voortraject van de herindeling. Nut en noodzaak en motieven voor de drie gemeenten komen hierbij aan de orde. Wij beschrijven vervolgens de geografische uitwerking: waar komt de nieuwe grens te liggen? Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de mogelijkheid een andere 'harde' begrenzing te kiezen, stellen wij nu een alternatief grensbeloop voor. De redenen hiervoor en de beargumentering van de nieuwe begrenzing staan in het herindelingsadvies uitgewerkt.

Aansluitend geven de gemeenten 's-Hertogenbosch en Oss hun visies op de eigen gemeenten na toevoeging van respectievelijk Nuland en Vinkel en Geffen. Het gaat hier om algemene lange termijn visies op het gebied van wonen, werken en leven. Hierbij is meer concreet aandacht voor de positie van de kernen en de dienstverlening.

Het rijk heeft een eigen toetsingskader voor herindelingen. In een apart hoofdstuk staan wij daarom stil bij de criteria waar het rijk op toetst. Thema's zijn onder andere maatschappelijk draagvlak, urgentie, inhoudelijke noodzaak en duurzaamheid.

Tot slot staan wij stil bij de thema's financiën en personeel. Vanwege het feit dat het een bijzondere herindeling betreft, wordt als gevolg van de splitsing en toevoeging alleen de gemeente Maasdonk opgeheven. Dit houdt in dat de huidige gemeenten 's-Hertogenbosch en Oss en de daaraan

gekoppelde organisatie, organisatie-inrichting blijven bestaan. Hierin volgen wij het Beleidskader herindeling uit 2011. Over de wijze van inpassing en harmonisatie zijn tussen de drie betrokken gemeenten afspraken gemaakt. Deze afspraken zijn verwoord in hoofdstuk 8.2 van het herindelingsadvies en in het convenant P&O dat door de drie colleges in juni 2013 is vastgesteld.

6) Zienswijzen

In deze paragraaf staan wij stil bij de ingebrachte zienswijzen.

Vanaf 3 juni tot en met 28 juli 2013 heeft het herindelingsontwerp ter inzage gelegen in de gemeentehuizen van de gemeenten Maasdonk, 's-Hertogenbosch en Oss. Gedurende deze periode zijn ruim 450 zienswijzen ingediend.

De nota zienswijzen en wijzigingen 'Besluit herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch – Oss' is opgenomen in bijlage 1. Hierin staan beschreven:

- een samenvatting van de zienswijzen;
- ons besluit;
- een toelichting op ons besluit;
- een beschrijving van de gevolgen van het besluit voor het herindelingsadvies.

Zienswijzen gedeeltelijk overgenomen

Tijdens de inspraakprocedure van het herindelingsontwerp zijn zoals aangegeven ruim 450 zienswijzen ingediend. Het nut en de noodzaak voor de herindeling staan in zijn algemeenheid in de zienswijzen niet ter discussie. Het leeuwendeel spitst zich toe op de voorgestelde nieuwe gemeentegrens tussen de spoorlijn en de A59. De inwoners van het gebied tussen het spoor en de A59, ten oosten van de Loonsestraat en de (Nederlandse) Papendijk geven te kennen zich Nulanders te achten en op Nuland / 's-Hertogenbosch gericht te zijn. Hun wens is om de oude historische grens tussen Geffen en Nuland van voor 1993 opnieuw als gemeentegrens aan te wijzen, ditmaal tussen de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch. Zowel tijdens de inspraakavonden, als via schriftelijke zienswijzen is dit als de kern van de bezwaren naar voren gekomen.

Daarnaast is inmiddels duidelijk geworden dat de 'harde' begrenzing in het landschap, zoals gevraagd door de Provincie Noord-Brabant, naast elementen zoals spoorlijnen, wegen en kanalen ook uit kleinschaliger elementen zoals waterschapsloten kan bestaan. Een herkenbare en duurzame begrenzing volgt zoveel als mogelijk deze harde grenzen.

De ingediende zienswijzen heeft ons doen besluiten u in dit herindelingsadvies een alternatief grensbeloop voor te leggen. Het betreft specifiek het grensbeloop tussen het spoor en de A59. We hebben uiteindelijk, zoveel als mogelijk, gekozen voor de waterschapslot als grensbeloop binnen het gebied tussen het spoor en de A59.

7) Financiën

In deze paragraaf gaan we in op de financiële consequenties van de herindeling en de afspraken die gemaakt zijn over financieel toezicht. Ook benoemen wij de uitgangspunten, de verdeelmaatstaven en de stand van zaken rond het overleg met de provincie en het rijk over financiële compensatie van de tekorten.

Financiële consequenties herindeling

Zoals al vermeld bij het herindelingsontwerp hebben de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch een financiële verkenning uitgevoerd. Op basis van deze financiële verkenning is sprake van een te verwachten financieel tekort in verband met de herindeling voor zowel de gemeente Oss als de gemeente 's-Hertogenbosch. In 's-Hertogenbosch is er sprake van een structureel nadeel van € 0,6 miljoen en in Oss van een nadeel ter grootte van € 0,4 miljoen. Het incidentele nadeel bestond in de financiële verkenning uit twee componenten, namelijk een bruto en een netto nadeel. Het netto incidentele nadeel werd voor 's-Hertogenbosch becijferd op € 3,7 miljoen en voor Oss op € 1,8 miljoen. In aanvulling op dit onderzoek heeft de raad van de gemeente 's-Hertogenbosch nog besloten een eigen extern onderzoek uit te laten voeren. Dit onderzoek is uitgevoerd door PWC en de conclusie was dat er op het totaal effect voor de gemeente 's-Hertogenbosch geen significante verschillen of blinde vlekken geconstateerd zijn ten opzichte van de analyse van de financiële werkgroep.

Toezicht

De provincie houdt bij herindelingen bijzonder toezicht op de financiën. Hiernaast hebben de provincie en de gemeenten Maasdonk, Oss en 's-Hertogenbosch de volgende afspraken gemaakt voor de periode van 18 juni 2013 tot 1 januari 2015:

Afspraken over het verscherpt toezicht die gelden voor de gemeente Maasdonk

1. Begroting 2013 (Meerjarenraming 2013-2016) is de basis. Alles wat hieronder valt kan worden uitgevoerd. In het kader van goed huisvaderschap wordt wel verwacht dat er een doorkijk gemaakt wordt ten aanzien van nut en noodzaak met betrekking tot zaken die nog voor 1 januari 2015 opgepakt moeten worden.
2. Bij besluiten waaraan financiële consequenties zijn verbonden is er vooraf afstemming nodig. Concreet betekent dit dat in het kader van de afstemming de raadsagenda's met onderliggende stukken digitaal worden toegezonden aan Oss en 's-Hertogenbosch. Instemming is vooraf nodig bij verschillen in niet voorziene exploitatieposten groter dan de € 10.000,- en niet voorziene investeringsbedragen hoger dan € 25.000,-. Het resultaat van deze afstemming wordt in het voorstel opgenomen.
3. De openbare notulen van de collegevergaderingen worden toegezonden aan Oss en 's-Hertogenbosch. Indien er besluiten worden genomen met financiële consequenties in de niet-openbare notulen zullen Oss en 's-Hertogenbosch worden geïnformeerd als het gaat om bedragen die een structurele doorwerking hebben.
4. Er worden geen langdurige contracten meer afgesloten die een einddatum na 1 januari 2015 hebben. Indien dit voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is, vindt er vooraf afstemming plaats.

Afspraken over het verscherpt toezicht die gelden voor de gemeenten Oss en 's-Hertogenbosch

1. Raadsagenda's met onderliggende stukken worden digitaal toegezonden aan Maasdonk.
2. De openbare notulen van de collegevergaderingen worden toegezonden aan Maasdonk.

Uitgangspunten voor de splitsing van Maasdonk.

De colleges van Oss, Maasdonk en 's-Hertogenbosch hebben overeenstemming bereikt over de uitgangspunten voor de splitsing van de gemeente Maasdonk. Er is gekozen voor een werkbare en pragmatische benadering met als uitgangspunt dat de splitsing evenwichtig moet zijn. De grondslag voor de splitsing is de balans van de gemeente Maasdonk van 31 december 2014. De uitgangspunten zijn:

1. Uitgangspunt is nu tot een finale verrekening te komen, dus geen nacalculaties. Voor één onderdeel geldt daarvoor een uitzondering en dat is de rol die de gemeente 's-Hertogenbosch heeft als rechtsopvolger van Maasdonk. De eventuele financiële consequenties van deze juridische rol worden met Oss verrekend conform de gehanteerde algemene verdeelmaatstaf.
2. We hanteren een algemene verdeelmaatstaf die het gemiddelde is van het percentage overkomende inwoners, overkomende grondgebied en overkomende woningen. De algemene verdeelmaatstaf komt daarmee op 62% voor 's-Hertogenbosch en 38% voor Oss. Dit percentage staat vast en wordt tijdens het verdere proces niet meer aangepast.
3. Wat deelbaar is, volgt het overgaande grondgebied. Dit is het belangrijkste uitgangspunt en wordt gezien als een aan de splitsing verbonden consequentie. Over en weer vindt geen verrekening plaats tenzij uit de verdeling blijkt dat sprake is van onbillijkheid of onredelijkheid.
4. Wat ondeelbaar is wordt zoveel mogelijk deelbaar gemaakt door de algemene verdeelsleutel.
5. De reserves en voorzieningen en de resterende boekwaardes worden verdeeld op basis van de uitgangspunten onder twee tot en met vier.
6. De geldleningen worden of per lening gesplitst naar het onder twee genoemde uitgangspunt of het agio en disagio wordt berekend en beide worden verdeeld op basis van het onder twee genoemde uitgangspunt of er wordt een relatie gelegd naar de overgaande activa. Omdat de geldleningen de sluitpost zijn wordt bij de feitelijke splitsing van de balans pas definitief gekozen welk verdeelmechanisme gehanteerd wordt. Het is de bedoeling om hiermee te voorkomen dat Oss of 's-Hertogenbosch bij de splitsing van de balans verplicht wordt een afboeking te doen van de algemene reserve.
7. De grondexploitaties volgen het grondgebied conform het uitgangspunt onder drie.
8. Er is globaal inzicht in de onderhoudstoestand van de gemeentelijke eigendommen. Dit geeft geen aanleiding tot verrekening. De gemeentelijke eigendommen worden verdeeld op basis van het uitgangspunt onder drie en vier.
9. Voor de verbonden partijen moet onderzocht worden welke gemeente in welke verbonden partij wil participeren en ook of er juridisch wel sprake is van uittreding wanneer een gemeente ophoudt te bestaan.
10. Als bij de feitelijke verdeling blijkt dat de hier vastgestelde uitgangspunten niet toepasbaar zijn of tot apert onredelijke uitkomsten leiden, worden hierover in goed overleg nadere afspraken gemaakt. Het is lastig om aan de voorkant van de splitsing alle consequenties al te voorzien en hierover sluitende afspraken te maken. De intentie is uitgesproken om er in goed overleg samen uit te komen.
11. Als het onder 10 bedoelde overleg niet tot overeenstemming leidt wordt het geschil voorgelegd voor een bindend deskundigenadvies. Het is de intentie om er in goed overleg uit te komen maar vooraf is niet uit te sluiten dat over een bepaald onderwerp ook na overleg geen overeenstemming wordt bereikt. Om lange procedures te voorkomen is afgesproken dat een dergelijk geschil voor een bindend advies wordt voorgelegd aan een onafhankelijke deskundige. Dit wordt verder uitgewerkt door de Stuurgroep.

Overleg Rijk/provincie

In de op 23 april jongstleden aangenomen motie "kosten neutraal herindelen" heeft u ons uitgenodigd om alles in het werk te stellen om de financiële tekorten van de gemeente Maasdonk weg te werken. Bij het herindelingsontwerp hebben wij u geïnformeerd over de gevoerde overleggen met de provincie en de daarbij gemaakte afspraken om een brief te sturen aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In die brief verzoekt de provincie de minister als er een compensatieregeling voor herindeling komt daarvan nog met terugwerkende kracht gebruik te mogen maken. Daarnaast vonden er met de provincie separate gesprekken plaats over de invulling van de provinciale medeverantwoordelijkheid voor de ontwikkeling en de financiële problematiek rond Heesch-West. De brief aan minister Plasterk heeft een uitwerking gekregen in de mei-circulaire. Daarin is de nieuwe maatstaf herindeling vervroeging en verruiming aangekondigd. De minister erkent dat een deel van de kosten van herindeling voorafgaande aan de daadwerkelijke herindeling gemaakt worden.

Daarmee is tot op heden, zo stelt hij, geen rekening gehouden in de maatstaf herindeling om gemeenten te faciliteren wordt de maatstaf daarom vervroegd en verruimd. Dit gebeurt langs de volgende lijnen:

- de ontvangers zijn de gemeenten die betrokken zijn bij het herindelingstraject. In ons geval dus Oss 's-Hertogenbosch en Maasdonk
- de extra uitkering vindt plaats in het jaar na het vaststellen van het herindelingsadvies, in ons geval is dat 2014.
- de omvang van de extra uitkering bedraagt 25% van de huidige maatstaf. Dit komt overeen met een bedrag van € 975.000,-.
- De betrokken gemeenten ontvangen allen een even groot bedrag. De financiële gevolgen tussen gemeenten kunnen verschillen. Voor zover dat het geval is wordt het aan de betrokken gemeenten overgelaten gezamenlijk afspraken te maken over de kostenverdeling. De colleges zijn overeengekomen het bedrag evenredig te verdelen. Dit betekent voor elke gemeente een bedrag ad € 325.000,-.

Daarnaast wordt in de mei circulaire de maatstaf herindeling splitsing van gemeenten aangekondigd. In de circulaire wordt daarover opgemerkt dat gebleken is dat de maatstaf herindeling niet voldoende is ingericht op de situatie dat gemeenten niet integraal samengaan maar dat een van de betrokken gemeente wordt opgeheven en gesplitst. Delen van de gemeenten gaan over naar verschillende andere gemeenten. Om in deze lacune te voorzien is een wijziging van de maatstaf herindeling in procedure. Deze wijziging wordt toegepast op herindelingen vanaf 1 januari 2014. Het kabinet heeft ter consultatie een voorstel voorgelegd aan de VNG, het IPO en de Raad voor de financiële verhouding. Dat voorstel houdt in dat het vaste bedrag van de maatstaf met 5% per betrokken gemeenten (inclusief de op te splitsen gemeenten) wordt verhoogd. De reactie hierop was dat deze verhoging als te beperkt wordt ervaren. Inmiddels bevindt een nader voorstel zich in het traject van advisering door de Raad van State. Het kabinet verwacht in de september circulaire 2013 uitsluitsel te krijgen. Onze indruk is dat de maatstaf mogelijk verhoogd zal worden van 5% naar 10%. Als dat zo is gaat het voor Oss en 's-Hertogenbosch in totaal om incidenteel € 500.000,-.

Voorts hebben de verdere gesprekken met de provincie opgeleverd dat de provincie ons voor een jaar de ruimte geeft om Heesch-West kort te financieren. Zolang we die ruimte van de provincie krijgen, betalen we onder de huidige marktomstandigheden een lagere rente over de boekwaarde van Heesch-West. Het voordeel is afhankelijk van de ontwikkeling van de rente maar met de huidige lage rentestand kan het op jaarbasis voor heel Heesch-West € 250.000,- minder rentekosten betekenen.

8) Vervolgstappen besluitvorming

In onderstaand schema geven wij de vervolgstappen weer die vanaf de vaststelling van het herindelingsadvies volgens de Wet Arhi moeten worden gevolgd.

WAT	WIE	TIJD
<i>Vaststelling herindelingsadvies</i>	Gemeenteraden Maasdonk, Oss en 's-Hertogenbosch	27 augustus 2013
<i>Advies aan minister BZK</i>	College van Gedeputeerde Staten	3 september 2013
<i>Besluit indiening wetsvoorstel</i>	Minister BZK	Vóór 31 -12-2013
<i>Vaststelling bij wet</i>	Tweede Kamer en Eerste Kamer	2014
<i>Herindeling</i>		1 januari 2015

Uitstel verkiezingen

Wij hebben u op 29 mei toegezegd uiterlijk bij vaststelling van het herindelingsadvies uitsluitel te geven over het uitstellen van de verkiezingen. Inmiddels heeft ook CDA-kamerlid Van Toorenburg hierover vragen gesteld aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). In het antwoord van de minister van 21 juni jl. staat dat er momenteel een wetsvoorstel bij de Raad van State ligt. Inhoud van dit voorstel betreft het verlengen van de zittingsperiode van raden van gemeenten waarvoor uiterlijk 31 december 2013 een verzoek tot herindeling is ingediend bij de Tweede Kamer. Het is een zogenaamde 'uitstelwet'. Een dergelijk verzoek wordt door de minister ingediend.

Na vaststelling van het herindelingsadvies, maakt het college van GS haar advies kenbaar aan de minister van BZK. De minister heeft vier maanden de tijd om een besluit te nemen om tot een wetsvoorstel over te gaan en een advies te vragen aan de Raad van State. Ambtelijk hebben wij uitgebreid contact gehad met het ministerie van BZK en vernomen dat dit besluit eind november, begin december 2013 wordt genomen. Daarna wordt het wetsvoorstel aangeboden aan de Tweede Kamer.

Concluderend merken wij op dat alles in het werk wordt gesteld om de herindeling per 1 januari 2015 in te laten gaan. Strikt formeel kan op dit moment echter nog geen uitsluitel worden gegeven over uitstel van verkiezingen.

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenberg mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Bijlagen:

1. Nota van zienswijzen en wijzigingen Besluit 'Herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch – Oss';
2. Herindelingsadvies Maasdonk – Oss – 's-Hertogenbosch.

Ter inzage

1. Gebundelde verslagen van inspraakavonden gemeenten Maasdonk, Oss en 's-Hertogenbosch;
2. Per reguliere post binnengekomen zienswijzen;
3. Totaaloverzicht indieners zienswijzen.

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van 27 augustus 2013;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 augustus 2013, regnr.1539934;

gelet op de Gemeentewet;

gelet op de Wet Algemene regels herindeling

Besluit

Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen waarin wordt gevraagd om:

1. de zienswijzen te beoordelen overeenkomstig de Nota van zienswijzen en wijzigingen Besluit 'Herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch – Oss';
2. de wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het herindelingsontwerp die zijn aangegeven in de Nota van zienswijzen en wijzigingen Besluit 'Herindelingsontwerp gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch – Oss';
3. het herindelingsadvies gemeenten Maasdonk – 's-Hertogenbosch - Oss vast te stellen, waarvan de inzet is dat:
 - a) de kernen Vinkel en Nuland worden toegevoegd aan de gemeente 's-Hertogenbosch en de kern Geffen wordt toegevoegd aan de gemeente Oss;
 - b) de gemeente Maasdonk per 1-1-2015 zal worden opgeheven;
 - c) de grens tussen de gemeente 's-Hertogenbosch en de gemeente Oss komt te liggen volgens de kaart zoals weergegeven in hoofdstuk 4 van het herindelingsadvies;
 - d) de bestaande grenzen van de gemeente 's-Hertogenbosch met de Noord-Brabantse gemeenten Vught en Heusden en de Gelderse gemeente Maasdriel ongewijzigd blijven;
 - e) de bestaande grenzen van de gemeente Oss met de Noord-Brabantse gemeenten Grave en Landerd en de Gelderse gemeenten Wijchen, West Maas en Waal en Maasdriel ongewijzigd blijven;
 - f) de grenzen tussen de gemeenten 's-Hertogenbosch en Oss met de gemeente Bernheze en de grens van de gemeente 's-Hertogenbosch met de gemeente Sint-Michielsgestel komen te liggen volgens de kaart zoals weergegeven in hoofdstuk 4 van het herindelingsadvies;
4. Het college te verzoeken de herindeling verder voor te bereiden en het herindelingsadvies conform de Wet Arhi aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te zenden.

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts