

Raadsvoorstel

Agendanr. :
Reg.nr. : 146946
B&W verg. : 19 maart 2013
Commissie : FES
Cie_verg. : 8 april 2013
Raadsverg. : 23 april 2013

Onderwerp: Vergroten slagkracht
5-Sterren Noordoost Brabant

1) Status

Op grond van uw budgettaire bevoegdheid, bieden wij, ter vaststelling, het voorstel aan om een budget beschikbaar te stellen voor een eenmalige bijdrage ad € 420.000,- aan 5-Sterren Noordoost Brabant, voor realisatie van additionele menskracht.

2) Samenvatting

Uw raad heeft de afgelopen periode op diverse fronten stappen genomen ter bestrijding van de effecten van de economische crisis in onze stad en regio. Wij stellen u in dat kader voor onze regionale trekkersrol in het samenwerkingsverband 5-Sterren Noordoost Brabant via een eenmalige bijdrage te verstevigen, om een uitbreiding van menskracht bij 5-Sterren Noordoost Brabant mogelijk te maken. We stellen voor een eenmalige bijdrage van € 420.000,- beschikbaar te stellen. Gecombineerd met de door de deelnemers in het 'Strategisch Beraad Noordoost Brabant' en de BOM te leveren bijdragen is een goede versterking van de werkorganisatie van 5-Sterren Noordoost Brabant mogelijk. Wij stellen u voor ter dekking van de voorgestelde bijdrage het huidig saldo van de gemeentelijke Reserve Economische Ontwikkeling hiervoor te bestemmen.

De eenmalige bijdrage loopt vooruit op een structurele opwaardering van 5-Sterren Noordoost Brabant, waarvoor de voorbereiding is gestart. Voor deze structurele opwaardering zal een werkwijze worden ontwikkeld, die door alle regiopartners samen gedragen wordt.

3) Voorstel

Wij stellen u voor bijgaand concept – raadsbesluit vast te stellen, waarin wordt gevraagd om te besluiten tot:

Het beschikbaar stellen van een eenmalige bijdrage ad € 420.000,- uit de gemeentelijke Reserve Economische Ontwikkeling aan 5-Sterren Noordoost Brabant, voor realisatie van additionele menskracht.

4) Aanleiding: stimuleringsaanpak regionale economie

Uw raad heeft de afgelopen periode op diverse fronten stappen genomen ter bestrijding van de effecten van de economische crisis in onze stad en regio. Op economisch terrein kunnen genoemd worden de raadsbesluiten tot verdieping van de regionale samenwerking in Noordoost Brabant, waarbij wij u tevens hebben geïnformeerd over de inhoudelijke uitgangspunten van de samenwerking, in de vorm van een regionaal visiedocument 'Richting 2020', het onderzoek naar realisatie van het Economisch Investeringsfonds en tot slot uw Rekenkamercommissie, die zich momenteel richt op onderzoek naar de effecten van het gemeentelijk regionaal economisch beleid.

De economische stimulering van de regio Noordoost Brabant krijgt, ook in breder perspectief, steeds meer vorm. Diverse faciliteiten zijn gerealiseerd of staan in de steigers:

- het beschikbaar komen van meerjarig budget voor de regionale arbeidsmarkt-aanpak (€ 3,5 mln);
- de start van het regionale "Valorisatieprogramma", met voor een bedrag van € 13,8 mln coachings-, leen- en subsidiefaciliteiten voor afgestudeerden en startende bedrijven in de regio, over een periode van 6 jaar, met o.a. een startersfonds van € 3,5 mln. Voornaamste financiers zijn HAS, Avans, Rabobank, provincie en Rijk. Gemeente 's-Hertogenbosch heeft in 2012 eenmalige bijdrage van € 75.000,- geleverd;
- het regionaal innovatiebureau "5-Sterrenregio" en het overheidssamenwerkingsverband 'Regio Noordoost Brabant' zijn in 2012 geïntegreerd in één organisatie: "5-Sterren Noordoost Brabant";
- er is in 2012 een inhoudelijke regionale visie 'Richting 2020' vastgesteld;
- uw raad heeft het initiatief genomen voor de vorming van een Economisch Investeringsfonds voor stad en regio met een omvang van € 10 mln. De onderzoeksfase loopt momenteel, in november 2013 neemt u een besluit omtrent realisatie. Andere gemeenten in de regio en de provincie worden uitgenodigd ook te participeren.

In 2012 heeft de regio een belangrijk succes geboekt: boegbeelden uit het bedrijfsleven (waaronder Vion, Heijmans, Sligro, Teeuwissen, MSD, ZLTO, het Jeroen Bosch Ziekenhuis) zijn aangehaakt bij 5-Sterren Noordoost Brabant en hebben toegezegd meerjarig een voortrekkersrol te willen spelen bij het verder tot ontwikkeling brengen van de regionale visie en het realiseren van concrete projecten, via participatie in het zogenoemde "Strategisch Beraad 5-Sterren Noordoost Brabant". Dit is van groot belang, omdat onze regio faciliteiten nodig heeft die een stevige financiële basis onder marktpartijen hebben.

5) Rol gemeente 's-Hertogenbosch

De gemeente 's-Hertogenbosch vervult een trekkersrol bij bovenstaande ontwikkelingen, onder meer via het onderzoek naar realisatie van het Economisch Investeringsfonds 's-Hertogenbosch, het voorzitterschap van het Strategisch Beraad 5-Sterren Noordoost Brabant, bestuurlijke aansturing van het innovatieprogramma van 5-Sterren Noordoost Brabant en het aanjagen van een aantal economische projecten en programma's in stad en regio, zoals het Regionaal Economisch Actieprogramma 5-Sterren, Fhealinc, EetNL, het programma "Noordoost Brabant Werkt" en het Brabant Lifesciences Seed Fund (via NV BIM).

Wij stellen u voor onze trekkersrol in de regio verder te verstevigen, door de slagkracht van de regionale uitvoeringsorganisatie van 5-Sterren Noordoost Brabant te vergroten. Er is kansrijk beleid opgesteld, maar er is onvoldoende aanjaagcapaciteit om beleidsagenda's om te zetten in de genoemde projecten en in daadwerkelijke business / bedrijvigheid.

6) Slagkracht 5-Sterren Noordoost Brabant

Ambities

Onze regio heeft vorig jaar het ambitie-document 'Richting 2020' vastgesteld, met daarin 10 speerpunt-ambities voor 2020, op het terrein van economie, bereikbaarheid en landelijk gebied. Enkele van deze ambities voor 2020 zijn:

- Er is een innovatie- en businesscentrum in de regio gevestigd voor de agro & food-keten c.q. crossovers met andere sectoren, met bovenregionale uitstraling;
- De regio Noordoost Brabant is proeftuin-regio voor verduurzaming van de agro & foodketen;
- De regio heeft enkele toplocaties gerealiseerd voor vestiging van innovatieve bedrijven in agro, food, health en farma; (o.a. Willemspoort / Onderwijsboulevard 's-Hertogenbosch; Pivot park Oss)
- De regio heeft een gezamenlijk Economisch Ontwikkelfonds;
- Een kwart van de regionale energiebehoefte wordt duurzaam opgewekt, via verduurzaming van gebouwen, hergebruik van afvalstromen of nieuwe energietechnieken;

Capaciteit uitvoeringsorganisatie

Om bovenstaande ambities waar te maken, is gedurende de komende jaren een uitbreiding van beschikbare menskracht en middelen nodig bij 5-Sterren Noordoost Brabant op het terrein van innovatie-stimulering. De huidige situatie van 5-Sterren Noordoost Brabant op het terrein van innovatie-stimulering is als volgt:

- Er is 0,5 fte structurele programmamanagement-capaciteit. Ter vergelijking: de organisatie Brainport (Zuidoost Brabant) heeft hiervoor circa 15 fte beschikbaar, de regio West Brabant (Rewin) 6 fte, andere regio's hebben gelijksoortige capaciteit.
- Er is een jaarbudget van € 600.000,-, dat wordt geleverd door de 9 grootste gemeenten in de regio en door de provincie. Als gemeente 's-Hertogenbosch dragen we hieraan jaarlijks € 103.000,- bij.

Voor de goede orde: voor de algemene regionale samenwerking heeft uw raad sinds 2009 een bedrag van €0,33 per inwoner per jaar beschikbaar gesteld, net als de 19 andere gemeenten in Noordoost Brabant. Met dit budget worden een aantal basisfaciliteiten van 5-Sterren Noordoost gefinancierd (o.a. directie, secretariaat).

Met bovenstaande menskracht en middelen kan 5-Sterren Noordoost een aantal kleine tot middelgrote regionale economische projecten ondersteunen, maar niet de slagkracht ontwikkelen die nodig is en die dus ook beschikbaar is in andere regio's als West-Brabant en Zuidoost Brabant. Met name aan de volgende werkzaamheden komt 5-Sterren Noordoost Brabant nu onvoldoende toe:

- kwartiermakers-aanpak van het innovatie- en businesscentrum voor de agro & foodsector, via de realisatie van een businessplan, een subsidie- en financieringsstrategie, het verkrijgen van commitment van regionale stakeholders, aanpak crossovers met aanpalende sectoren.
- verwerven van EU-subsidies, via het ontwikkelen van slimme project-consortia in samenwerking met bedrijven.
- draagvlak ontwikkelen: breed gedragen regionaal ambitiedocument realiseren, communicatie naar bedrijfsleven, consument en inwoner. De ambitie uitdragen middels media en bijeenkomsten.

7) Eenmalige impuls

Wij stellen u voor dat de gemeente 's-Hertogenbosch als centrumgemeente een eenmalige impuls aan 5-Sterren Noordoost Brabant geeft, vooruitlopend op de onder 8) genoemde intenties van BOM en Strategisch Beraad en op een structurele bijdrage van alle regiopartners samen. Onze eenmalige bijdrage leveren we om onze voortrekkersrol op korte termijn goed in te vullen en om intenties van andere stakeholders gerealiseerd te krijgen. Wij stellen voor te kiezen voor de vorm van een eenmalige financiële bijdrage. Een bijdrage in de vorm van menskracht voldoet niet, aangezien wij als gemeente niet beschikken over de benodigde specialistische deskundigheid die 5-Sterren Noordoost Brabant nodig heeft, met name op het terrein van EU-subsidieregelingen.

Wij stellen u voor om te besluiten tot het leveren van een eenmalige bijdrage van € 420.000,-, bovenop onze reguliere bijdrage. De voorgestelde bijdrage levert – in combinatie met de onder 8) genoemde bijdragen van de BOM en het “Strategisch Beraad Noordoost Brabant” – 5-Sterren Noordoost Brabant perspectief op voor een inhaalslag. Het bedrag kan benut worden voor het detacheren van 2 experts bij 5-Sterren Noordoost Brabant gedurende 2 jaar, die gespecialiseerd zijn in het ontwikkelen van consortia van bedrijven en instellingen voor regionale innovatieprojecten, gecombineerd met het aanvragen van EU-subsidies voor deze projecten.

De kosten van de detachering van genoemde 2 experts kunnen mogelijk deels terugverdiend worden, door het verkrijgen van EU-subsidies: de bijdrage heeft dus mogelijk een revolverend karakter. Momenteel is er in Zuid-Nederland € 7,0 mln EU-subsidie beschikbaar voor innovatie-projecten, vanaf 2014 wordt een nieuw EU-programma voor dit thema operationeel, met een aanzienlijk hoger budget. Regionale innovatieprojecten kunnen hierop inschrijven. Het perspectief op EU-cofinanciering is dus goed, het indienen van EU-subsidie-aanvragen vraagt echter een grondige voorbereiding.

8) Perspectief lange termijn

Wij vinden dat de voorgestelde eenmalige bijdrage op termijn gevolgd dient worden door een structurele bijdrage van alle regiopartners samen aan 5-Sterren Noordoost Brabant. Op langere termijn dient 5-Sterren Noordoost Brabant vergelijkbare slagkracht te krijgen als dit soort uitvoeringsorganisaties in andere regio's hebben op het terrein van aanjagen van de regionale economie.

De voorbereidingen voor het realiseren van een structurele opwaardering van 5-Sterren Noordoost Brabant zijn in regionaal verband gestart. Later dit jaar zullen wij u nader informeren over de gewenste doorontwikkeling van de regionale samenwerking en zullen wij met voorstellen komen voor een structurele financierings-aanpak, die door alle partners in de regio wordt gedragen. Ons streven daarbij is dat alle participerende gemeenten een aantal al bestaande bijdragen aan de regio bundelen in een vaste bijdrage per inwoner, gecombineerd met het beschikbaar stellen van een bijdrage in natura c.q. menskracht.

Gezamenlijke inspanning regiopartners

De realisatie van een structurele opwaardering van 5-Sterren Noordoost Brabant moet een gezamenlijke inspanning zijn van centrumgemeente 's-Hertogenbosch, de bedrijven en instellingen die participeren in het Strategisch Beraad, de overige regiogemeenten en de provincie. De eerste contouren van zo'n gezamenlijke inspanning worden momenteel zichtbaar:

- De deelnemende bedrijven en instellingen in het "Strategisch Beraad Noordoost Brabant" ontwikkelen momenteel een 'Aanvalsplan Agro & Food Noordoost Brabant' en hebben de principe-bereidheid uitgesproken een substantiële bijdrage te leveren aan realisatie daarvan, hetzij in de vorm van menskracht, hetzij in de vorm van werkbudget.
- De NV BOM heeft recent de intentie uitgesproken om gedurende de komende jaren, met gesloten beurs, additionele programmamanagement-capaciteit te leveren aan 5-Sterren Noordoost Brabant, voor de realisatie van enkele van de ambities uit het visiedocument 'Richting 2020'. Vanzelfsprekend kan dit alleen als de regio haar werkorganisatie zelf goed bemenst.

Bovenstaande intenties kunnen – als ze worden gerealiseerd - een zeer waardevolle versterking zijn van de slagkracht van 5-Sterren Noordoost Brabant, gezien de expertise van de betreffende bedrijven en instellingen en ook gezien de centrale rol van de BOM bij de inrichting van de diverse Brabantse innovatiefondsen die in voorbereiding zijn. Een krachtige voortrekkersrol van de regiogemeenten, in het bijzonder centrumgemeente 's-Hertogenbosch, is nodig als hefboom voor het daadwerkelijk realiseren van bovenstaande intenties.

9) Financiële paragraaf

Als gemeente beschikken we over een Reserve Economische Ontwikkeling, bestemd voor economische projecten in stad en regio. De Reserve is jaarlijks gevoed met een bijdrage uit het gemeentelijk Grondbedrijf (jaarlijks € 226.000,-, waarvan via de begroting € 191.000,- wordt ingezet door dekking van economische promotie- en onderzoeksbudgetten). Momenteel is het saldo van deze Reserve circa € 420.000,-. Wij stellen u voor om het huidige saldo van de Reserve te bestemmen voor de eenmalige bijdrage aan 5-Sterren Noordoost Brabant. Gezien het grote belang van een regionale economische stimulerings-aanpak achten wij dit een passende bestemming van de Reserve.

Steller : den Dikken

Tel. : (073) 615 53 68

E-mail : p.dendikken@s-hertogenbosch.nl

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenberg mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Bijlagen: -
Ter inzage: -

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van 23 april 2013;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 maart 2013, regnr.146946;

gelet op de Gemeentewet;

Besluit

Een eenmalige bijdrage ad € 420.000,- uit de gemeentelijke Reserve Economische Ontwikkeling beschikbaar te stellen aan 5-Sterren Noordoost Brabant voor realisatie van additionele menskracht.

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts