

Raadsvoorstel

Onderwerp: Marktverordening 2011 's-Hertogenbosch

Agendanr. :
Reg.nr. :
B&W verg.. : 28 juni 2011
Commissie : FES
Cie_verg. : 29 augustus 2011
Raadsverg.. : 13 september 2011

1) Status

Op grond van uw verordenende bevoegdheid, bieden wij u de Marktverordening 2011 gemeente 's-Hertogenbosch ter vaststelling aan.

2) Samenvatting

De Marktverordening 1998 is verouderd. Deze wordt vervangen door de geactualiseerde Marktverordening 2011, die overzichtelijker is en minder regels (artikelen) bevat. De nieuwe verordening is afgeleid van de door de VNG opgestelde modelverordening. Bovendien zijn in de verordening aanbevelingen verwerkt uit het rapport *Sturen op kwaliteit*, in 2009 in opdracht van de gemeente opgesteld door I&O Research. Daarin zijn aanbevelingen en acties opgenomen om kwaliteit en functioneren van de warenmarkten te verbeteren. De Marktcommissie heeft het college positief geadviseerd over de verordening.

3) Voorstel

Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen, waarin wordt gevraagd om te besluiten tot vaststelling van de Marktverordening 2011 gemeente 's-Hertogenbosch.

Steller : Braakhuis
Tel. : 073-6155712
E-mail : j.braakhuis@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding

De huidige Marktverordening is door uw raad vastgesteld op 29 januari 1998 (reg.nr 98.0039). Die is nu geactualiseerd vanwege de voortdurende dynamiek op het gebied van warenmarkten, zowel lokaal als landelijk. Mede om die reden heeft de VNG enkele jaren geleden een nieuwe model-marktverordening opgesteld, waarvan wij gebruik hebben gemaakt.

Voor uitvoering van de Marktverordening 1998 is destijds een aantal uitvoeringsbesluiten genomen. Ook die hebben wij geactualiseerd door het Marktreglement 2011 op te stellen. Dat regelt uitvoering van de Marktverordening 2011. Het college heeft inmiddels het Marktreglement 2011 vastgesteld onder voorbehoud van vaststelling door uw raad van de Marktverordening 2011. Pas dan wordt het reglement van kracht.

De Marktverordening biedt een juridische basis voor het functioneren van de (week-) warenmarkten. Incidentele markten als een boeken- of kunstenmarkt vallen hier niet onder, omdat de aard van toewijzing van standplaatsen en het toezicht afwijkend zijn. Voorts is deze verordening niet van toepassing op standplaatsen. Er is een onderscheid tussen warenmarkten en standplaatsen. Het aantal is daarbij bepalend. Zijn er meer dan vier standplaatsen dan is sprake van een warenmarkt. Het kan reden zijn om een verzoek tot innemen van een extra standplaats te weigeren om verkapte marktvoering te voorkomen. Standplaatsen(-vergunningen) vallen onder de APV.

5) Inhoud

Bij actualisering van de marktverordening is niet alleen rekening gehouden met ontwikkelingen op het gebied van warenmarkten, maar ook met de wens tot vereenvoudiging van regelgeving. Dat komt onder meer tot uiting in het terugbrengen van het aantal artikelen van 67 naar 19. Overigens is niet de hoeveelheid geschrapte artikelen maatgevend voor deregulering, maar de (administratieve) voordelen die het oplevert voor de marktkoopliden.

Wijzigingen

Onderstaand geven we de meest relevante wijzigingen in de Marktverordening 2011 weer ten opzichte van die uit 1998. Hierbij is ook een aantal aspecten van het Marktreglement opgesomd vanwege de rechtstreekse onderlinge samenhang.

- In het kader van de dualisering is nadrukkelijker onderscheid gemaakt tussen vaststelling van de kaders door de raad enerzijds (marktverordening) en de uitvoering door het college anderzijds (marktreglement). De uitvoeringsbesluiten naar aanleiding van de verordening uit 1998 komen daarmee te vervallen.
- Het verschil tussen grote en kleine warenmarkten in de marktverordening is vervallen.
- Er is een handhavingmatrix met concrete sancties toegevoegd (bijlage marktverordening).
- Als bestending van de bestaande beleidslijn is in de verordening opgenomen, dat de economische belangen van de marktondernemers worden mee gewogen bij besluitvorming over evenementen tijdens marktdagen (zie hieronder).
- De voorwaarden voor het innemen van een standplaats en de vereisten voor waarneming/vervanging zijn verruimd. Dat geldt eveneens voor de opvolging. Dit biedt meer zekerheden voor de ondernemers, wat de continuïteit op de markt ten goede komt.
- Vereisten voor overschrijven van een vergunning en voor wijziging, intrekking en schorsing van een vergunning zijn vereenvoudigd.
- Er heeft een kwalitatieve toets plaats bij de toelating van nieuwe marktkoopliden. Ook vindt toetsing van de attractiviteit van standwerkers plaats.
- De tijdelijke zondagmarkt, die sinds enkele jaren met informele toestemming van de gemeente door de marktkoopliden zelf wordt georganiseerd, is opgenomen in het marktreglement en wordt voortaan onder verantwoordelijkheid van de gemeente georganiseerd. De warenmarkt op koopzondagen versterkt de functiemix (winkels, horeca,

warenmarkt, cultuur, evenementen e.d.) en daarmee de aantrekkingskracht op bezoekers.

Met de Marktverordening 2011 en het Marktreglement 2011 kan de handhaving op de markt effectiever worden ingezet en beter worden afgedwongen door de helder geformuleerde artikelen en de sanctiematrix. Dit draagt bij aan de kwaliteit van de markt (onder andere uitstraling kramen, gedrag kooplieden, voorkomen van gaten in de marktopstelling). En er is een ruimere branchelijst opgesteld, waardoor beter kan worden ingespeeld op trends, (product-)innovaties en op seizoengebonden voedingsproducten (bijvoorbeeld uit de eigen regio).

Marktcommissie

De in 2007 door het college ingestelde Marktcommissie bestaat uit vijf marktkooplieden (twee bestuursleden van de Centrale Vereniging Ambulante Handel afdeling 's-Hertogenbosch en drie door de kooplieden uit hun midden gekozenen) en twee vertegenwoordigers van Centrummanagement. Op ad hoc basis heeft een vertegenwoordiger van de standwerkers zitting in de Marktcommissie. De wethouder Economische Zaken zit voor, maar heeft geen stemrecht. De commissie was intensief betrokken bij totstandkoming van de nieuwe marktverordening en het nieuwe marktreglement. De Marktcommissie heeft het college positief geadviseerd over beide stukken.

Kwaliteitsverbetering warenmarkten

Actualisering van de marktverordening en het marktreglement zijn onderdeel van het traject om te komen tot kwaliteitsverbetering van de warenmarkten.

In 2009 heeft I&O Research in onze opdracht het rapport *Sturen op kwaliteit* opgeleverd. Daarin staat een groot aantal acties en maatregelen om de kwaliteit van de warenmarkten in de binnenstad te verhogen. Door middel van een bericht in het raadsinformatiebulletin naar aanleiding van het B&W-voorstel Kwaliteitsverbetering warenmarkten binnenstad (31-03-2009, reg.nr 09.0386) is uw raad hiervan destijds in kennis gesteld. Omdat dit raadsvoorstel niet het kader is om uitgebreid verslag te doen van de voortgang op dit vlak, beperken wij ons tot de opmerking dat veel zaken in uitvoering zijn of worden genomen. Desondanks dient er nog het nodige te gebeuren. Vooral de situatie rondom de woensdagmarkt is niet rooskleurig. Eén van de acties/aanbevelingen uit *Sturen op kwaliteit* was verlenging van de openingstijden van de woensdagmarkt. Dat heeft nog niet het gewenste resultaat opgeleverd.

Actualisering van marktverordening en -reglement was overigens één van de aanbevelingen uit *Sturen op kwaliteit*, als een soort flankerende maatregel om te komen tot kwaliteitsverbetering. Zo zijn in het Marktreglement 2011 artikelen opgenomen die de uitstraling van de warenmarkt ten goede moeten komen. Er zijn onder meer voorwaarden geformuleerd over de kwaliteit van de zeilen op de kramen (kleur, transparantie). Ook aan mobiele kramen worden specifieke eisen gesteld.

Medio 2012 zal het functioneren van de woensdagmarkt opnieuw worden geëvalueerd. Dan zijn de effecten te meten van de kwaliteitsverbeteringen die we met de nieuwe verordening en het nieuwe reglement beogen.

Evenementen

De gemeente treedt jaarlijks in overleg met het bestuur van de CVAH afdeling 's-Hertogenbosch over de evenementen die zullen plaatsvinden. Dat gebeurt voor het eerst in januari 2012. Doel van het overleg is dat de evenementenkalender en het Werkplan Citymarketing worden toegelicht en dat wordt aangegeven wanneer de locatie van de warenmarkt - met name die in de binnenstad (Markt, Pensmarkt, Hooge Steenweg, Loeffplein) - niet of slechts gedeeltelijk beschikbaar is. Door er op deze wijze vroegtijdig over te communiceren, kan met de kooplieden worden nagedacht over mogelijke oplossingen.

Voorts moeten de kooplieden er zich van bewust zijn dat (een deel van) het warenmarktterrein in de binnenstad twee à drie keer per jaar nodig kan zijn voor onvoorziene gebeurtenissen. Dit is overigens geen nieuw gegeven, maar het is goed hierover op deze wijze helderheid te verschaffen.

Bij samenstelling van de evenementenkalender en in geval van onvoorziene gebeurtenissen wordt vanzelfsprekend rekening gehouden met artikel 2 lid 2 van de marktverordening, waar staat dat het college de (economische) belangen van de warenmarkt nadrukkelijk mee weegt als de warenmarkt tijdelijk moet plaatsvinden op een andere dag, tijd of plaats.

Communicatie / vervolgprocedure

Alle marktkooplieden worden schriftelijk op de hoogte gesteld. Bovendien krijgen zij allen de nieuwe (concept-)marktverordening en het nieuwe (concept-)marktreglement toegezonden. Bovendien worden de ze gepubliceerd op de gemeentelijke website.

6) Financiële paragraaf

Vaststelling van de Marktverordening 2011 heeft geen financiële consequenties.

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenberg mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Bijlage:

Marktverordening 2011 gemeente 's-Hertogenbosch, inclusief handhavingsmatrix

Ter inzage:

Marktreglement 2011 gemeente 's-Hertogenbosch (door B&W op 28 juni 2011 vastgesteld onder voorbehoud van vaststelling van de marktverordening door de raad)

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van 13 september 2011;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 juni 2011,
regnr. 11.0510;

gelet op de Gemeentewet;

Besluit

tot vaststelling van de Marktverordening 2011 's-Hertogenbosch

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts